

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Νομικών για τους κανονισμούς
«Οι περί Πυροβόλων και Μη Πυροβόλων Όπλων (Τροποποιητικοί) Κανονισμοί
του 2021»**

Παρόντες:

Γεώργιος Γεωργίου, πρόεδρος

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου

Δημήτρης Δημητρίου

Κωστής Ευσταθίου

Ευανθία Σάββα

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών μελέτησε τους πιο πάνω κανονισμούς σε δύο συνεδρίες της, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν στις 26 Μαρτίου και στις 19 Απριλίου 2021. Στην πρώτη συνεδρίαση κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, της Αστυνομίας Κύπρου, του Υπουργείου Άμυνας, της Υπηρεσίας Θήρας και Πανίδας του Υπουργείου Εσωτερικών, του Παγκύπριου Συνδέσμου Οπλοπωλών, της Σκοπευτικής Ομοσπονδίας Κύπρου, της Κυπριακής Ομοσπονδίας Κυνηγίου και Διατήρησης Άγριας Ζωής (ΚΟΚΔΑΖ), του Ομίλου Πρακτικής Σκοποβολής της Διεθνούς Συνομοσπονδίας Πρακτικής Σκοποβολής και του Παγκύπριου Συνδέσμου Συλλεκτών Παλαιών και Σπάνιων Όπλων.

Η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, παρ' όλο που κλήθηκε, δεν εκπροσωπήθηκε στη συνεδρία της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης των κανονισμών παρευρέθηκαν και τα μέλη της επιτροπής κ. Άριστος Δαμιανού και Ανδρέας Πασιουρτίδης.

Σημειώνεται επίσης ότι η επιτροπή μελέτησε τους κανονισμούς κατά προτεραιότητα, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 40Α του Κανονισμού της Βουλής των Αντιπροσώπων, για λόγους που προκύπτουν από τους σκοπούς της προτεινόμενης νομοθετικής ρύθμισης, καθώς και λόγω έλλειψης χρόνου προς ολοκλήρωση της προβλεπόμενης διαδικασίας συζήτησης, σύμφωνα με τα προαπαιτούμενα στον

κανονισμό της Βουλής, ενόψει της διακοπής των εργασιών της Βουλής για τις επερχόμενες βουλευτικές εκλογές.

Σκοπός των υπό συζήτηση κανονισμών είναι η εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με τις πράξεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο «Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2015/2403 της Επιτροπής της 15^{ης} Δεκεμβρίου 2015 σχετικά με τη θέσπιση κοινών κατευθυντήριων γραμμών για τα πρότυπα και τις τεχνικές απενεργοποίησης, με σκοπό να διασφαλιστεί ότι τα απενεργοποιημένα πυροβόλα όπλα καθίστανται αμετάκλητα ακατάλληλα για χρήση», «Εκτελεστικός Κανονισμός (ΕΕ) 2018/337 της Επιτροπής της 5^{ης} Μαρτίου 2018 για την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2015/2403 σχετικά με τη θέσπιση κοινών κατευθυντήριων γραμμών για τα πρότυπα και τις τεχνικές απενεργοποίησης, με σκοπό να διασφαλιστεί ότι τα απενεργοποιημένα πυροβόλα όπλα καθίστανται αμετάκλητα ακατάλληλα για χρήση», «Εκτελεστική Οδηγία (ΕΕ) 2019/68 της Επιτροπής της 16^{ης} Ιανουαρίου 2019 για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τη σήμανση των πυροβόλων όπλων και των ουσιωδών συστατικών μερών τους δυνάμει της Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ του Συμβουλίου σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων» και «Εκτελεστική Οδηγία (ΕΕ) 2019/69 της Επιτροπής της 16^{ης} Ιανουαρίου 2019 για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα όπλα συναγερμού και σηματοδosis δυνάμει της Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ του Συμβουλίου σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων», καθώς και η υιοθέτηση εθνικών ρυθμίσεων που άπτονται θεμάτων πολιτικής και που αποσκοπούν στη βελτίωση και στην αποτελεσματική εφαρμογή των κανονισμών.

Ειδικότερα, με τους προτεινόμενους κανονισμούς, όπως αυτοί κατατέθηκαν αρχικά στη Βουλή, επιδιώκονται κυρίως τα ακόλουθα:

1. Θέσπιση αυστηρότερων κριτηρίων αδειοδότησης οπλοπώλη και οπλουργού, καθώς και καθορισμός συγκεκριμένων προδιαγραφών, οι οποίες απαιτείται να τηρούνται

στα υποστατικά, ιδιαίτερα όσον αφορά όπλα κατηγορίας Β΄ και Γ΄, εκτός των κατηγοριών Γ7 και Γ8.

2. Παροχή δυνατότητας εγγραφής αναπληρωτή οπλοπώλη.
3. Ρύθμιση της μεταφοράς πυροβόλων όπλων κατηγορίας Β΄ και Γ΄ (εκτός των κατηγοριών Γ7 και Γ8) από αδειούχο οπλοπώλη και αναπληρωτή οπλοπώλη.
4. Διασαφήνιση των προνοιών που αφορούν την αδειοδότηση και τη λειτουργία εγκεκριμένων πεδίων χρωματοσφαίρισης, καθώς και τη διάθεση όπλων χρωματοσφαίρισης.
5. Ρύθμιση της διαδικασίας απενεργοποίησης πυροβόλου όπλου ή μη πυροβόλου όπλου για σκοπούς πιστοποίησής του ως απενεργοποιημένου.
6. Καθορισμός της διαδικασίας και των όρων για έκδοση από τον Αρχηγό Αστυνομίας πιστοποιητικού απενεργοποιημένου πυροβόλου ή μη πυροβόλου όπλου και απάλειψη των προνοιών για απενεργοποίηση όπλου για σκοπούς πιστοποίησής του ως συλλεκτικού.
7. Διασαφήνιση των προνοιών για έκδοση άδειας εισαγωγής, απόκτησης και κατοχής συλλεκτικού όπλου.
8. Ρύθμιση της αδειοδότησης διοργάνωσης εκθέσεων συλλεκτικών ή απενεργοποιημένων πυροβόλων όπλων.
9. Ρύθμιση των τεχνικών προδιαγραφών σήμανσης των πυροβόλων όπλων και των συστατικών τους μερών, καθώς και των συσκευών οι οποίες είναι σχεδιασμένες για να δίνουν σήμα συναγερμού, για σηματοδότηση ή για διάσωση.
10. Καθορισμός των υποχρεώσεων κατόχου πυροβόλου όπλου κατηγορίας Γ8 και των φυσιγγίων του για την ασφαλή φύλαξη του πυροβόλου όπλου και των πυρομαχικών.
11. Θέσπιση διαδικασιών για την απόκτηση, την κατοχή και τη φύλαξη συλλεκτικών ή απενεργοποιημένων πυροβόλων όπλων από μουσεία.

Στο στάδιο της μελέτης των υπό συζήτηση κανονισμών το Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως σε συνεργασία με τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, λαμβάνοντας υπόψη τις εισηγήσεις για τροποποίησή τους που υποβλήθηκαν προφορικώς ή γραπτώς από τους εμπλεκόμενους φορείς, καθώς και από την επιτροπή, όπως επίσης τις τροποποιήσεις που επήλθαν πρόσφατα στον νόμο που εξουσιοδοτεί την έκδοση των κανονισμών με τον περί Πυροβόλων και Μη Πυροβόλων Όπλων (Τροποποιητικό) Νόμο του 2021, υπέβαλαν στην επιτροπή αναθεωρημένο κείμενο των κανονισμών.

Ειδικότερα, στο αναθεωρημένο κείμενο των κανονισμών διαλαμβάνονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Προσθήκη ερμηνείας του όρου «οπλουργός», ως το πρόσωπο το οποίο έχει άδεια από τον Αρχηγό Αστυνομίας να επιδιορθώνει όπλα, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες στους κανονισμούς προϋποθέσεις.
2. Εισαγωγή ρύθμισης για την έκδοση άδειας οπλοπώλη σε νομικό πρόσωπο, βάσει της οποίας τέτοια άδεια εκδίδεται, εφόσον τουλάχιστον το 50% των μετοχών συν μία μετοχή του νομικού προσώπου κατέχονται από τον αδειούχο οπλοπώλη, ο οποίος είναι ο διευθυντής της επιχείρησης και κατέχει σχετική βεβαίωση από τις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων ότι εργάζεται ως διευθυντής στο νομικό πρόσωπο.
3. Παροχή δυνατότητας σε πολίτη κράτους μέλους της ΕΕ για εγγραφή του ως αναπληρωτή οπλοπώλη στην άδεια οπλοπώλη στον οποίο εργοδοτείται.
4. Πιστοποίηση του συλλεκτικού όπλου τύπου Β΄ από τον Αρχηγό Αστυνομίας και καθορισμός των προϋποθέσεων έκδοσης άδειας εισαγωγής, απόκτησης και κατοχής συλλεκτικού όπλου, άδειας για διοργάνωση εκθέσεων, καθώς και άδειας απόκτησης, κατοχής και φύλαξης των εν λόγω όπλων σε μουσεία.
5. Διασαφήνιση ότι οι οπλουργοί της Εθνικής Φρουράς απενεργοποιούν μόνο όπλα

της Εθνικής Φρουράς.

6. Διασαφήνιση της πρόνοιας που αφορά την εγκατάσταση κλειστού συστήματος βιντεοπαρακολούθησης στο κτίριο όπου διεξάγεται έκθεση συλλεκτικών όπλων, συλλεκτικών όπλων τύπου Β' ή απενεργοποιημένων πυροβόλων όπλων, ώστε ο καταγραφέας του συστήματος να δύναται να βρίσκεται σε ασφαλισμένο χώρο και όχι αποκλειστικά σε δωμάτιο ασφαλείας του υποστατικού.
7. Προσθήκη πρόνοιας, ώστε πυροβόλα όπλα κατηγορίας Γ8 τα οποία βρίσκονται εντός κλειδωμένης οπλοθήκης να είναι συναρμολογημένα.
8. Εισαγωγή ρύθμισης για ασφαλή φύλαξη πυροβόλων όπλων κατηγορίας Β1, Β3, Β4α, Β4γ, Β5, Β6, Β7, Β10, Γ1, Γ2, Γ4, Γ5 και των φυσιγγίων αυτών εντός οπλοθήκης, σε χώρο που διαθέτει σύστημα συναγερμού συνδεδεμένο με την αστυνομία.
9. Καθορισμός του τύπου της αίτησης για πιστοποίηση όπλου ως συλλεκτικού ή απενεργοποιημένου όπλου από τον Αρχηγό Αστυνομίας.

Στο πλαίσιο της συζήτησης των κανονισμών, ο εκπρόσωπος του Παγκύπριου Συνδέσμου Οπλοπωλών, εκπροσωπώντας και τον Όμιλο Πρακτικής Σκοποβολής της Διεθνούς Συνομοσπονδίας Πρακτικής Σκοποβολής και τον Παγκύπριο Σύνδεσμο Συλλεκτών Παλαιών και Σπάνιων Όπλων, εισηγήθηκε τα ακόλουθα:

1. Να αυξηθεί η πείρα στον τομέα πώλησης ή επιδιόρθωσης όπλων η οποία θα απαιτείται για σκοπούς έκδοσης άδειας οπλοπώλη από τρία (3) σε πέντε (5) έτη.
2. Να διαγραφεί η πρόνοια σύμφωνα με την οποία για τη χορήγηση άδειας οπλοπώλη ο Αρχηγός Αστυνομίας δύναται να επιβάλλει, πέραν των προβλεπόμενων στους κανονισμούς, πρόσθετους όρους και προϋποθέσεις, τους οποίους θα κρίνει αναγκαίους στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας.

3. Το σύστημα συναγερμού, το οποίο ενεργοποιείται, όταν παραμένει ανοιχτή η θύρα εισόδου-εξόδου για περισσότερο από δεκαπέντε δευτερόλεπτα σε υποστατικό οπλοπώλη ή οπλουργού για πώληση ή επιδιόρθωση όπλων κατηγορίας Β' και Γ' (εκτός των κατηγοριών Γ7 και Γ8), να επιτρέπεται να ηχεί προειδοποιητικά εντός του καταστήματος, για να επιληφθεί του θέματος ο ιδιοκτήτης, προτού ειδοποιηθεί η αστυνομία.
4. Να επιτρέπεται η μεταφορά μέχρι είκοσι (20) αντί μέχρι δύο (2) πυροβόλων όπλων κατηγορίας Β' και Γ' (εκτός των κατηγοριών Γ7 και Γ8) από αδειούχο οπλοπώλη και αναπληρωτή οπλοπώλη με τη συνοδεία της αστυνομίας, καθώς κατά τη διάρκεια αθλητικών αγώνων ο αριθμός τέτοιων όπλων ανά αθλητή είναι μεγαλύτερος ή να μην επιβάλλεται περιορισμός στον αριθμό των μεταφερόμενων όπλων, αλλά να επιβάλλεται είτε η συνοδεία της αστυνομίας είτε η ύπαρξη στερεωμένης οπλοθήκης και λήψη όλων των απαραίτητων προφυλάξεων, με τις οποίες θα διασφαλίζεται ότι το όπλο δε θα απολεσθεί ή κλαπεί.
5. Να περιοριστεί η χρονική διάρκεια της ισχύος της άδειας κατοχής συλλεκτικού όπλου τύπου Β' και να παρασχεθεί δυνατότητα ανανέωσής της.
6. Να διαφοροποιηθεί η πρόνοια σύμφωνα με την οποία ο Αρχηγός Αστυνομίας, προτού εκδώσει άδεια εισαγωγής, απόκτησης και κατοχής συλλεκτικού όπλου τύπου Β', λαμβάνει την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του νόμου, βάσει των οποίων η εν λόγω άδεια παρέχεται μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις, πέραν των κυνηγετικών όπλων, ενώ στον νόμο προβλέπεται ότι πολίτης που κατέχει τις ασφαλιστικές δικλίδες δύναται να κατέχει τέτοιου είδους όπλα.

Ο εκπρόσωπος της Σκοπευτικής Ομοσπονδίας Κύπρου διαφώνησε με την προβλεπόμενη διάρκεια του χρόνου των δεκαπέντε (15) δευτερολέπτων μέχρι να ηχήσει

συναγερμός, όταν αφήνεται ανοικτή θύρα εισόδου-εξόδου υποστατικού οπλοπώλη ή οπλουργού για πώληση ή επιδιόρθωση όπλων κατηγορίας Β΄ και Γ΄ (εκτός των κατηγοριών Γ7 και Γ8), και εισηγήθηκε να αυξηθεί ο χρόνος αυτός ή να εισαχθεί διαφορετική σήμανση στον συγκεκριμένο χώρο για σκοπούς ειδοποίησης ή να χρησιμοποιούνται δύο κλειδιά. Περαιτέρω, ο ίδιος εκπρόσωπος εξέφρασε την άποψη ότι δεν είναι δυνατή η εφαρμογή της ρύθμισης που επιτρέπει τη μεταφορά μέχρι δύο (2) μόνο πυροβόλων όπλων κατηγορίας Β΄ και Γ΄ (εκτός των κατηγοριών Γ7 και Γ8) από αδειούχο οπλοπώλη και αναπληρωτή οπλοπώλη με τη συνοδεία της αστυνομίας, καθώς κατά τη διοργάνωση αγώνων απαιτείται να μεταφερθεί τεράστιος αριθμός όπλων.

Ο εκπρόσωπος της ΚΟΚΔΑΖ εξέφρασε επίσης προβληματισμό για την εφαρμογή της αναφερόμενης πιο πάνω ρύθμισης που περιορίζει τη μεταφορά των πυροβόλων όπλων κατηγορίας Β΄ και Γ΄ (εκτός των κατηγοριών Γ7 και Γ8) από αδειούχο οπλοπώλη και αναπληρωτή οπλοπώλη με τη συνοδεία της αστυνομίας, στην έκταση που η ρύθμιση αυτή θα επηρεάσει τους κυνηγούς.

Επιπροσθέτως των πιο πάνω, την επιτροπή απασχόλησε η εισαγωγή του όρου «οπλουργός», ο οποίος εισάγεται στους υπό τροποποίηση κανονισμούς, χωρίς ο όρος αυτός να προβλέπεται στον νόμο που εξουσιοδοτεί την έκδοσή τους ή να προκύπτει από την υπό αναφορά κοινοτική νομοθεσία με την οποία αυτοί εναρμονίζονται. Την επιτροπή προβλημάτισε επίσης η προτεινόμενη διαδικασία για την εξασφάλιση/ανανέωση πιστοποιητικού έγκρισης πεδίου χρωματοσφαίρισης, σύμφωνα με την οποία, σε περίπτωση παρέλευσης της καθοριζόμενης προθεσμίας των τριών (3) μηνών, εντός της οποίας ο Αρχηγός Αστυνομίας κοινοποιεί γραπτώς την απόφασή του στον αιτητή, η έγκριση θεωρείται ότι έχει χορηγηθεί ως σιωπηρή διοικητική πράξη, αφού με μια τέτοια ρύθμιση ελλοχεύει ο κίνδυνος να χορηγηθεί άδεια χωρίς να πληρούνται οι νόμιμες προϋποθέσεις για την ασφαλή διεξαγωγή της αδειοδοτούμενης δραστηριότητας.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις πιο κάτω θέσεις:

1. Ο πρόεδρος και το μέλος της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού τάσσονται υπέρ της έγκρισης των κανονισμών.
2. Τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις και του Δημοκρατικού Κόμματος, καθώς και το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτησή των κανονισμών στην ολομέλεια του σώματος.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών υποβάλλει με την παρούσα έκθεσή της τους κανονισμούς για τη λήψη απόφασης στο στάδιο της συζήτησής τους από την ολομέλεια του σώματος.

20 Απριλίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.03.058.011-2021

ΜΧ/ΕΧ